



ROMANIA SENAT
566/20.11.2017

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 355 /2016/ 2017

RAPORT

asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art. 16 alin. (3) din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități,**

ca urmare a Cererii de reexaminare a Președintelui României

În conformitate cu prevederile art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, și cu cele ale art. 147 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L566/2016** din 30.10.2017, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art. 16 alin. (3) din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități,** astfel cum a fost adoptată de Camera Deputaților, ca urmare a Cererii de reexaminare formulate de Președintele României.

Președintele, în cererea de reexaminare asupra legii trimise la promulgare, formulează anumite observații:

- cu privire la necesitatea stabilirii unui termen până la care va putea să desfășoare interimatul un adjunct al Avocatului Poporului, care îndeplinește atribuțiile Avocatului Poporului până la desemnarea unui nou Avocat al Poporului;
- cu privire la actualizarea pensiei de serviciu a Avocatului Poporului în funcție de indemnizația brută lunară a judecătorului de la Curtea Constituțională, aflat în activitate;
- cu privire la actualizarea pensiei de serviciu a adjunctilor Avocatului Poporului în funcție de indemnizația brută lunară a adjunctilor Avocatului Poporului aflați în activitate;
- cu privire la posibilitatea de numire a adjunctilor Avocatului Poporului, la încetarea mandatului, într-o funcție, pe posturile vacante din cadrul instituției;
- cu privire la posibilitatea acordării unui spor la salariu personalului din instituție care efectuează vizite sau anchete în spații unde există factori cu grad de pericol ridicat, ce pot afecta sănătatea și integritatea fizică și psihică.

În ședința din data de 15 noiembrie 2017, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat Cererea de reexaminare și legea trimisă la promulgare și au admis-o, hotărând să adopte, cu unanimitate de voturi, un **raport de admitere, cu amendamentele admise**, cuprinse în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezentul raport. Amendamentele respise se regăsesc în anexa nr. 2 la raport.

Prin conținutul său normativ, legea face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 58 alin. (3) din Legea fundamentală, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, cu amendamente**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 89 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Cameră decizională.

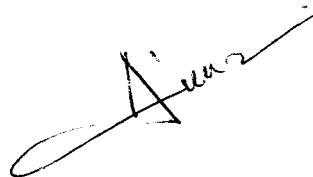
Președinte,

Senator Robert Marius Cazanciuc



Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu



Întocmit, consilier Camelia Ene

**Amendamente admise la
Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și
pentru modificarea art. 16 alin. (3) din Legea nr. 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile
persoanelor cu dizabilități**

Nr, Crt.	Legea trimisă la promulgare (L566/2016)	Text adoptat de Camera Deputaților, ca urmare a cererii de reexaminare a Președintelui	Amendamente admise de Comisia juridică	Motivație/precizări
1.	<p>Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 277 din 15 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>7.La articolul 9, după alineatul (3) se introduce două noi alienate, alin. (3¹) și (3²), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹)Până la desemnarea unui nou Avocat al Poporului, atribuțiile sale vor fi îndeplinite de unul dintre adjuncții Avocatului Poporului, desemnat de birourile permanente ale</p>	-nemodificat	<p>Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 277 din 15 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>7.La articolul 9, după alineatul (3) se introduce două noi alienate, alin. (3¹) și (3²), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹)Până la numirea unui nou Avocat al Poporului, atribuțiile sale vor fi îndeplinite de unul dintre adjuncții Avocatului Poporului, numit de birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului. Numirea noului Avocat al Poporului se va face în cel mult 90 de zile de la data apariției situației care a generat încetarea mandatului înainte de termen.....</p>	-amendament propus de doamna senator Nicoleta Ramona Dinu, admis (de Comisia de buget, comisie avizatoare) de Comisia juridică

Nr, Crt.	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de Camera Deputaților, ca urmare a cererii de reexaminare a Președintelui	Amendamente admise de Comisia juridică	Motivație/precizări
	Camerei Deputaților și Senatului.			
2.	9.La articolul 9, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4 ¹), cu următorul cuprins: (4 ¹)Pensia de serviciu a Avocatului Poporului se actualizează ori de câte ori se majorează indemnizația brută lunară a judecătorilor de la Curtea Constituțională, aflați în activitate. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, Avocatul Poporului își păstrează pensia aflată în plată.	9.La articolul 9, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4 ¹), cu următorul cuprins: (4 ¹)Pensia de serviciu a Avocatului Poporului se actualizează în raport cu indemnizația judecătorilor Curții Constituționale și se impozitează potrivit legii. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, Avocatul Poporului își păstrează pensia aflată în plată.	9.La articolul 9, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4 ¹), cu următorul cuprins: (4 ¹)Pensia de serviciu a Avocatului Poporului se actualizează în raport cu indemnizația judecătorilor Curții Constituționale și se impozitează potrivit legii.	-amendament admis de Comisia juridică cu unanimitate de voturi (alin. (4 ¹), cu același conținut, a fost propus și de dl.senator Eugen Teodorovici, la Comisia pentru buget, și admis de aceasta)
3.	13.La articolul 11, după alineatul (9) se introduce trei noi alienate, alin. (10) – (12), cu următorul cuprins: (10)La încetarea mandatului, adjuncții Avocatului Poporului pot fi numiți, la solicitarea acestora, într-o funcție de conducere sau de execuție, prin ordin al Avocatului Poporului, în cadrul instituției, pe	13.La articolul 11, după alineatul (9) se introduce trei noi alienate, alin. (10) – (12), cu următorul cuprins: (10)La încetarea mandatului, adjuncții Avocatului Poporului pot fi numiți, la solicitarea acestora, într-o funcție de conducere sau de execuție, prin ordin al Avocatului Poporului, în cadrul instituției, pe posturile	-alin. (10) al art. 11 - nemodificat	-alin. (10) al art. 11 – adoptat în unanimitate de Comisia juridică.

Nr, Crt.	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de Camera Deputaților, ca urmare a cererii de reexaminare a Președintelui	Amendamente admise de Comisia juridică	Motivație/precizări
	posturile vacante.	vacante.		
4.	13.La articolul 11, după alineatul (9) se introduce trei noi alienate, alin. (10) – (12), cu următorul cuprins: (12)Pensiile de serviciu ale adjuncților Avocatului Poporului se actualizează ori de câte ori se majorează indemnizația brută lunară a adjuncților Avocatului Poporului în activitate. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, adjunctul Avocatului Poporului își păstrează pensia aflată în plată.	13.La articolul 11, după alineatul (9) se introduce trei noi alienate, alin. (10) – (12), cu următorul cuprins: (12)Pensiile de serviciu ale adjuncților Avocatului Poporului se actualizează în raport cu indemnizația brută lunară a adjuncților Avocatului Poporului în activitate. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, adjunctul Avocatului Poporului își păstrează pensia aflată în plată.	13.La articolul 11, după alineatul (9) se introduce trei noi alienate, alin. (10) – (12), cu următorul cuprins: (12)Pensiile de serviciu ale adjuncților Avocatului Poporului se actualizează în raport cu indemnizația brută lunară a adjuncților Avocatului Poporului în activitate.	-amendament admis de Comisia juridică cu unanimitate de voturi (alin. (12), cu același conținut, a fost propus și de dl.senator Eugen Teodorovici, la Comisia pentru buget, și admis de aceasta)
5.	54.Capitolul VI se modifică și va avea următorul cuprins: Art.33 ³ . - (4)Personalul care efectuează vizite sau anchete în spații unde există factori cu grad de pericol ridicat ce pot	-nemodificat.	54.Capitolul VI se modifică și va avea următorul cuprins: Art.33 ³ . -..... (4)Personalul care efectuează vizite sau anchete în spații unde există factori cu grad de pericol ridicat ce pot afecta sănătatea și integritatea fizică și psihică beneficiază, pe durata	-amendament propus de dl.senator George Dircă și admis în unanimitate

Nr, Crt.	Legea trimisă la promulgare	Text adoptat de Camera Deputaților, ca urmare a cererii de reexaminare a Președintelui	Amendamente admise de Comisia juridică	Motivație/precizări
	afecta sănătatea și integritatea fizică și psihică beneficiază de un spor al cărui quantum și ale cărui condiții de acordare se vor stabili prin ordin, de către Avocatul Poporului, conform legii salarizării.		activității desfășurate în cursul acestor vizite sau anchete , de un spor al cărui quantum și ale cărui condiții de acordare se vor stabili prin ordin, de către Avocatul Poporului, conform legii salarizării.	

Amendamente respinse

la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și modificarea unor acte normative

L566/2016

Nr. crt.	Text adoptat de Camera Deputatilor in urma reexaminarii	Amendamente respinse	Motivatie
1.	<p>Art.9, alin.(4¹) Pensia de serviciu a Avocatului Poporului se actualizează în raport cu indemnizația judecătorilor Curții Constituționale și se impozitează potrivit legii. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, Avocatul Poporului își păstrează pensia aflată în plată.</p>	<p>Art.9, alin.(4¹) Pensia de serviciu a Avocatului Poporului se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, Avocatul Poporului își păstrează pensia aflată în plată.</p> <p>Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu</p>	<p><i>Motivatia autorului amendamentului:</i> Prin raportare la modul de stabilire a pensiei de serviciu pentru judecătorii Curții Constituționale, legiuitorul a stabilit această procedură și în cazul Avocatului Poporului. Referitor la excepția propusă de initiator pentru actualizare, s-ar încălca prevederile art.16 alin.1 din Constituție prin instituirea acestui privilegiu nejustificat. În vederea evitării unei grave atingeri aduse principiilor echității și egalității de tratament între toți beneficiarii legislației în vigoare incidente, dar și pentru evitarea unor cheltuieli semnificative din bugetul de stat se impune cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea.</p>

2.	<p>Art.11, alin.(10) La încetarea mandatului, adjuncții Avocatului Poporului pot fi numiți, la solicitarea acestora, într-o funcție de conducere sau de execuție, prin ordin al Avocatului Poporului, în cadrul instituției, pe posturile vacante.</p>	<p>Art.11, alin.(10) La încetarea mandatului, adjuncții Avocatului Poporului pot participa, în condițiile legii, la concursul sau examenul organizat pentru ocuparea unei funcții de conducere sau execuție, în cadrul instituției, pe posturile vacante.</p> <p>Autor: <i>Senator Nicoleta Ramona Dinu</i></p>	<p><i>Motivatia autorului amendamentului:</i> Prin această prevedere propusă de inițiator, s-ar institui un privilegiu pentru foștii adjuncți ai Avocatului Poporului la ocuparea unui post vacant în cadrul instituției, în detrimentul altor persoane care ar îndeplini criteriile cerute pentru ocuparea respectivului post prin concurs. O astfel de dispoziție derogatorie de la regimul general al angajării încalcă art. 16 alin. (1) din Constituție conform căruia cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări. De asemenea, propunerea contravine și dispozițiilor art.31 alin.(1) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice conform căruia, <i>pentru personalul contractual sau alte categorii de personal care nu beneficiază de statute speciale, ocuparea unui post vacant sau temporar vacant se face prin concurs sau examen, pe baza Regulamentului-cadru care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</i></p> <p>Amedament respins de Comisia pentru buget, finante cu 5 voturi „pentru” si un vot „impotriva”.</p>
----	--	---	--

<p>3.</p>	<p>Art.11, alin.(12) Pensiile de serviciu ale adjuncților Avocatului Poporului se actualizează în raport cu indemnizația brută lunară a adjuncților Avocatului Poporului în activitate. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, adjunctul Avocatului Poporului își păstrează pensia aflată în plată.</p>	<p>Art.11, alin.(12) Pensiile de serviciu ale adjuncților Avocatului Poporului se actualizează din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, adjunctul Avocatului Poporului își păstrează pensia aflată în plată.</p> <p>Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu</p>	<p>Amedament respins de Comisia pentru buget, finante cu 5 voturi „pentru” si un vot „impotriva”.</p> <p><i>Motivatia autorului:</i>Referitor la excepția propusă de initiator pentru actualizare, s-ar încălca prevederile art.16 alin.1 din Constituție prin instituirea acestui privilegiu nejustificat. În vederea evitării unei grave atingeri aduse principiilor echității și egalității de tratament între toți beneficiarii legislației în vigoare incidente, dar și pentru evitarea unor cheltuieli semnificative din bugetul de stat <i>se impune cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea.</i></p>
<p>4.</p>	<p>Art. 33³ alin.(4) Personalul care efectuează vizite sau anchete în spații unde există factori cu grad de pericol ridicat ce pot afecta sănătatea și integritatea fizică și psihică beneficiază de un spor al cărui quantum și ale cărui condiții de acordare se vor stabili prin ordin, de către Avocatul Poporului, conform legii salarizării.</p>	<p>Art. 33³ alin.(4) Se elimină.</p> <p>Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu</p>	<p><i>Motivatia autorului amendamentului:</i> O asemenea prevedere este inutilă, deoarece există cadrul legal în materie (legea nr.153/2017) care conține prevederi exprese și clare cu privire la acordarea acestor beneficii (sporuri).</p>